**План мероприятий («дорожная карта») от 28.07.2020 № 6551п-П12 «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года**

I. Общее описание "дорожной карты"

План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи" (далее - "дорожная карта") направлен на повышение качества жизни пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, а также рост удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, доступностью паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому.

Задачами «дорожной карты» являются:

* совершенствование нормативно-правового регулирования и гармонизация нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья;
* повышение доступности и качества обезболивания, включая расширение номенклатуры лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, используемых при лечении болевого синдрома у взрослых и детей;
* развитие инфраструктуры для оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации, в том числе за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственной программы, содержащей мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи;
* развитие отдельных направлений оказания паллиативной медицинской помощи (в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам, в период отбывания наказания в местах лишения свободы; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях);
* обучение медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе ведения (контроля) болевого синдрома;
* информирование населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи;
* реализация мультидисциплинарного подхода к оказанию паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья.

II. Контрольные показатели «дорожной карты»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | Единица измерения | Текущее значение (2019 год) | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи | процент | 54 | 60 | 65 | 70 | 75 | 90 |
| Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи: |  |  |  |  |  |  |  |
| к взрослым, на 100 000 взрослых | число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи | 0,33 | 0,5 | 0,7 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| к детям, на 50 000 детей | число выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи | 0,3 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи | процент (по данным мониторинга ФГБУ "Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения" Минздрава России) | 1,7 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Объем заявленной субъектами Российской Федерации потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания) <1>: | процент |  |  |  |  |  |  |
| в инвазивных лекарственных формах | процент | 85 | 90 | 90 | 95 | 95 | 95 |
| в неинвазивных лекарственных формах короткого действия | процент | 15 | 30 | 40 | 60 | 70 | 90 |
| в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия | процент | 50 | 60 | 70 | 80 | 90 | 95 |
| Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества <2>, субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ: | процент |  |  |  |  |  |  |
| в инвазивных лекарственных формах | процент | 85 | 85 | 90 | 95 | 95 | 95 |
| в неинвазивных лекарственных формах короткого действия | процент | 5 | 20 | 40 | 60 | 70 | 80 |
| в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия | процент | 40 | 50 | 60 | 65 | 75 | 80 |
| Число врачей (физических лиц на занятых должностях) в медицинских организациях и структурных подразделениях, оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь | число врачей | 592 | 724 | 856 | 988 | 1 120 | 1 252 |
| Число субъектов Российской Федерации, в которых некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в сфере охраны здоровья, получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении | число субъектов (по данным отчетов субъектов Российской Федерации) | 6 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Число некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, которые получили меры государственной поддержки, в том числе в форме субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, на оказание услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении | число социально ориентированных некоммерческих организаций (по данным отчетов субъектов Российской Федерации) | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| Удовлетворенность пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечением лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемые для использования на дому | процент от числа опрошенных (по данным Общероссийского народного фронта) | 25 | 35 | 45 | 55 | 65 | 75 |

--------------------------------

<1> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. N 913 "Об утверждении методических рекомендаций по определению потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, предназначенных для медицинского применения".

<2> Включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации".

III. "Дорожная карта"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Вид документа и (или) необходимые меры | Ожидаемый результат | Срок реализации | Исполнитель  (соисполнители) |
| I. Совершенствование нормативно-правового регулирования и гармонизация нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья | | | | | |
| 1. | Внесение изменений в приложение N 9 "Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи" к государственной программе Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640, в части расширения целей софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи | постановление Правительства Российской Федерации | оснащение отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям легковыми автомашинами в соответствии со стандартом оснащения отделений выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, предусмотренным положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи [<3>](https://td52.ru/regulations/plan-meropriyatiy-dorozhnaya-karta-povyshenie-kachestva-i-dostupnosti-palliativnoy-meditsinskoy-pomoschi-do-2024-goda_30.html#p361) | IV квартал 2020 г. | Минздрав России,  Минфин России,  Минэкономразвития России,  Минтруд России |
| 2. | Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. N 290 "Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей" | постановление Правительства Российской Федерации | введение специальной оценки условий труда рабочих мест медицинских сотрудников, непосредственно оказывающих паллиативную специализированную медицинскую помощь | IV квартал 2020 г. | Минтруд России,  Минздрав России |
| 3. | Внесение изменений в приказ Минздрава России от 11 марта 2013 г. N 121н "Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях" | приказ Минздрава России | организация оказания паллиативной медицинской помощи в условиях дневного стационара | IV квартал 2021 г. | Минздрав России |
| 4. | Разработка формы федеральной отраслевой статистической отчетности оказания паллиативной медицинской помощи | приказ Минздрава России | организация сбора статистических данных | IV квартал 2022 г. | Минздрав России |
| 5. | Гармонизация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи, в соответствии с требованиями федерального законодательства | нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, доклад в Минздрав России | обеспечение соответствия требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации | IV квартала 2020 г.,  далее постоянно | органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья,  Минздрав России,  Общероссийский народный фронт |
| 6. | Гармонизация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, при организации паллиативной медицинской помощи, в соответствии с требованиями федерального законодательства | нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,  доклад в Минздрав России | обеспечение соответствия требований законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации | с II квартала 2021 г.,  далее постоянно | органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья,  Минздрав России,  Минтруд России,  Общероссийский народный фронт |
| II. Мероприятия, направленные на развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи, повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи | | | | | |
| 7. | Разработка методики расчета контрольных показателей эффективности оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям | методические рекомендации | создание системы оценки эффективности оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям | II квартал 2020 г. | Минздрав России |
| 8. | Разработка перечня сведений, предназначенных для ведения учета лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи | технические требования | организация учета пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи | IV квартал 2022 г. | Минздрав России |
| 9. | Утверждение методических рекомендаций: по нутритивной поддержке взрослых и детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи;  по длительной искусственной вентиляции легких у взрослых и детей на дому;  по оказанию паллиативной медицинской помощи детям, находящимся в организациях социального обслуживания | методические рекомендации | повышение качества оказания паллиативной медицинской помощи | IV квартал 2021 г. | Минздрав России,  Минтруд России,  Роспотребнадзор,  профессиональные некоммерческие организации |
| III. Повышение доступности и качества обезболивания, включая расширение номенклатуры лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, используемых при лечении болевого синдрома у взрослых и детей | | | | | |
| 10. | Расчет потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, предназначенных для медицинского применения в соответствии с нормативными правовыми актами | доклад в Минпромторг России | оптимизация расчета потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, в медицинских организациях субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами | IV квартал 2020 г.,  далее ежегодно | Минздрав России,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья,  ФГУП "Московский эндокринный завод" |
| 11. | Разработка, государственная регистрация и организация производства новых лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, новых лекарственных форм ранее зарегистрированных лекарственных препаратов в соответствии с потребностью | доклад в Правительство Российской Федерации | расширение перечня лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества и применяемых в терапии хронического болевого синдрома у взрослых и детей | IV квартал 2020 г.,  далее ежегодно | Минпромторг России,  ФГУП "Московский эндокринный завод",  Минздрав России |
| 12. | Проведение анализа полноты выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ | доклад в Правительство Российской Федерации, корректировка (при необходимости) планов по номенклатуре и производству лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества | получение достоверных данных о полноте удовлетворения потребности населения в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества | IV квартал 2020 г.,  далее 1 раз в полугодие | Минпромторг России,  Росздравнадзор,  ФГУП "Московский эндокринный завод",  Минздрав России |
| 13. | Разработка и утверждение клинических рекомендаций по лечению хронического болевого синдрома у взрослых и детей при оказании паллиативной медицинской помощи | клинические рекомендации | повышение доступности обезболивания и качества оказания паллиативной медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению хронического болевого синдрома | IV квартал 2021 г. | Профессиональные некоммерческие медицинские организации,  Минздрав России |
| 14. | Разработка методических рекомендаций по обеспечению проживающих в организациях социального обслуживания, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, для медицинского применения, в том числе при лечении болевого синдрома | методические рекомендации | повышение доступности обезболивания и качества оказания паллиативной медицинской помощи, внедрение в клиническую практику современных подходов к лечению хронического болевого синдрома в организациях социального обслуживания | II квартал 2021 г. | Профессиональные некоммерческие медицинские организации,  Минздрав России,  Минтруд России,  Общероссийский народный фронт |
| IV. Развитие отдельных направлений оказания паллиативной медицинской помощи (в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам, находящимся в местах заключения; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях) | | | | | |
| 15. | Проработка вопросов оказания паллиативной медицинской помощи в перинатальном и неонатальном периодах; лицам, признанным нуждающимися в оказании паллиативной медицинской помощи в детском возрасте, по достижении ими совершеннолетия; пациентам с социально значимыми заболеваниями в терминальной стадии развития; гражданам без регистрации по месту пребывания; иностранным гражданам; гражданам, находящимся в местах заключения; гражданам, получающим медицинскую помощь в ведомственных медицинских организациях | доклад в Правительство Российской Федерации | повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи | IV квартал 2021 г.,  далее ежегодно | Минздрав России,  Общероссийский народный фронт,  некоммерческие организации |
| V. Обучение медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, в том числе ведению (контролю) хронического болевого синдрома | | | | | |
| 16. | Разработка образовательных модулей по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям; применения медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека у взрослых и детей, в том числе на дому; назначения технических средств реабилитации при направлении пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на медико-социальную экспертизу, для включения в образовательные программы подготовки и повышения квалификации медицинских работников, медицинских психологов, специалистов по социальной работе и социальных работников | образовательные модули, размещенные на портале дистанционного профессионального образования в рамках Единой государственной информационной системы здравоохранения | повышение уровня образования организаторов здравоохранения, преподавателей, студентов клинических специальностей, медицинских работников, специалистов по социальной работе и социальных работников по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям;  применения медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека у взрослых и детей;  рекомендации в технических средствах реабилитации при направлении пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, на медико-социальную экспертизу | IV квартал 2022 г. | Минздрав России,  Минобрнауки России,  Минтруд России,  ФГБУ "Федеральное бюро медико-социальной экспертизы" Минтруда России,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования |
| VI. Информирование пациентов, их родственников и иных членов семьи, а также лиц, осуществляющих уход за пациентами, медицинских работников, специалистов по социальной работе и социальных работников, религиозных организаций, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья по вопросам организации оказания паллиативной медицинской помощи | | | | | |
| 17. | Разработка методических рекомендаций для медицинских организаций по информированию населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, социальных услуг, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, и техническими средствами реабилитации | методические рекомендации | повышение уровня информированности населения по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи, социальных услуг, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, и техническими средствами реабилитации | IV квартал 2020 г. | Минздрав России,  профессиональные некоммерческие организации,  Общероссийский народный фронт |
| 18. | Разработка и утверждение технического задания на исследование и оценку удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащие наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому | методические рекомендации для медицинских работников по оценке удовлетворенности пациентов | повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи | IV квартал 2020 г. | Минздрав России,  Общероссийский народный фронт |
| 19. | Проведение оценки удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому | доклад в Правительство Российской Федерации | формирование независимого анализа по итогам оценки удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому, на основе технического задания | с 2021 г.,  далее ежегодно | Минздрав России,  Общероссийский народный фронт,  органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья |
| VII. Реализация мультидисциплинарного подхода к оказанию паллиативной медицинской помощи, в том числе за счет взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья | | | | | |
| 20. | Проведение анализа нормативных правовых актов и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации на предмет избыточных ограничений для участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении услуг, предусматривающих медико-социальное сопровождение лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, включая организацию оказания паллиативной медицинской помощи и содействие в ее получении | доклад в Правительство Российской Федерации | объективная оценка влияния ограничений на участие социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении услуг | I квартал 2021 г. | Общероссийский народный фронт,  Минэкономразвития России,  Минздрав России |

--------------------------------

<3> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 мая 2019 г. N 345н/372н "Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья".